

**Разъяснения
по вопросу получения ветеринарными организациями
лицензии на деятельность, связанную с оборотом
наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии**

В соответствии с Федеральными законами от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в Российской Федерации **подлежит лицензированию** деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ (далее – НСиПВ) и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

С 1 ноября 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», определяющий правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации.

Оценка соблюдения установленных обязательных требований проводится в рамках государственного контроля (надзора), в том числе включающего лицензионный контроль при **предоставлении лицензий** и иных разрешительных документов.

В целях реализации указанного федерального закона об обязательных требованиях Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти проведена **«регуляторная гильотина»** нормативных правовых актов, регламентирующих сферу «законного» оборота НСиПВ.

Так, большинство нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для юридических лиц, осуществляющих лицензируемый вид деятельности по обороту НСиПВ, признаны утратившими силу и взамен них приняты новые нормативные правовые акты по тому же предмету правового регулирования.

Ниже приводится правовой механизм получения ветеринарными организациями лицензии на деятельность, связанную с оборотом НСиПВ, в том числе

учитывающий обязательные требования нормативных правовых актов, которые вступают в силу с 1 сентября 2022 г.

Положение о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2022 № 1007 (далее – Положение).

Согласно Положению юридическое лицо – ветеринарная организация, планирующее выполнять работы по обороту (*приобретению, перевозке, хранению, отпуску в пределах своей организационной структуры, использованию в ветеринарии и (или) уничтожению*) НСиПВ (далее – соискатель лицензии или соискатель), с заявлением о предоставлении лицензии должно обратиться в лицензирующий орган того субъекта Российской Федерации, на территории которого находится предполагаемое место фактического осуществления деятельности по обороту НСиПВ (*к примеру, в г. Москва – в Департамент здравоохранения города Москвы*).

Местом осуществления деятельности является производственный объект (здание, помещение, сооружение, транспортное средство), который имеет почтовый адрес и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать. Место осуществления деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии.

На официальном сайте каждого лицензирующего органа субъекта Российской Федерации в разделе, посвященном государственным услугам, размещается информация о способе подачи заявления о предоставлении лицензии и перечне прилагаемых к нему документов (*с 01.09.2022 подача заявления возможна исключительно посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в форме электронного заявления (пакета электронных документов); подписание заявления должно осуществляться усиленной квалифицированной электронной подписью*).

Также Положение содержит **исчерпывающий перечень** лицензионных требований, которым должен соответствовать соискатель лицензии и оценка (документарная и выездная) которых проводится лицензирующим органом при принятии решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, включающий следующие лицензионные требования.

1. Наличие принадлежащих соискателю на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям **помещений и оборудования**, необходимых для осуществления деятельности по обороту НСиПВ, используемых в ветеринарии.

Лицензирующему органу предоставляются:

на помещение – выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и (или) договор аренды помещения;

на оборудование – выписка из бухгалтерского учета с перечнем оборудования, числящегося на балансе соискателя, подписанная его руководителем и главным бухгалтером и заверенная печатью (при наличии) соискателя, и (или) договор аренды оборудования;

на транспортное средство (в случае если планируется выполнение работ по перевозке НСиПВ) – свидетельство о регистрации машины и (или) паспорт транспортного средства.

2. Соблюдение требований **статьи 10** Федерального закона 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», таких как:

а) наличие сертификата специалиста, подтверждающего соответствующую профессиональную подготовку руководителя юридического лица;

Лицензирующему органу предоставляются диплом о высшем ветеринарном образовании и (или) удостоверение, свидетельство, иной документ о повышении квалификации после прохождения обучения по программе дополнительного профессионального образования (достаточно 72 часов) в части нормативно-

правового регулирования сферы оборота НСиПВ. К примеру, в г. Москва такой документ выдает ООО ССП «Денталвет» (www.dentalvet.ru).

б) создание условий для обеспечения **учета и сохранности** НСиПВ;

При проведении лицензирующим органом выездной оценки соискателем лицензии предоставляются:

– приказ(ы) руководителя соискателя, которым(ми):

назначены лица, ответственные за хранение НСиПВ,

утвержден список лиц, имеющих право доступа в помещение, предназначенное для хранения НСиПВ,

утвержден порядок хранения ключей от помещения и расположенного в нем сейфа, в которых осуществляется хранение НСиПВ, и печатей, используемых при их опечатывании,

организованы, при необходимости, места временного хранения НСиПВ, к которым относятся рабочие места специалистов ветеринарных организаций,

назначены лица, ответственные за ведение и хранение специальных журналов регистрации операций, при которых изменяются состояние и количество НСиПВ,

– локальные инструкции и (или) стандартные операционные процедуры ветеринарной организации, регламентирующие порядок выполнения работ, связанных с оборотом НСиПВ, в том числе предусматривающие формы документов предметно-количественного учета, подтверждающих совершение операций, при которых изменяются состояние и количество НСиПВ.

в) наличие **заключения** территориального органа МВД России **о соответствии объектов и помещений**, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом НСиПВ, **установленным требованиям** к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны;

Приказом МВД России от 21.07.2017 № 495 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о

соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом НСиПВ.

Для получения заключения соискатель лицензии обращается с заявлением в территориальный орган МВД России по месту своего нахождения.

В случае если место осуществления деятельности по обороту НСиПВ не совпадает с местом нахождения соискателя с заявлением ему следует обратиться в территориальный орган МВД России по месту осуществления деятельности по обороту НСиПВ.

Срок выдачи заключения не должен превышать 21 рабочий день со дня регистрации заявления.

Важно отметить, что в соответствии с Правилами хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 809, **помещения ветеринарных организаций, предназначенные для хранения 15-дневного запаса НСиПВ Списка II Перечня и месячного запаса ПВ Списка III Перечня относятся к 3-й категории, трехдневного запаса НСиПВ – к 4-й категории.**

Кроме того, при необходимости, руководитель ветеринарной организации вправе принять решение об организации **мест временного хранения**, предназначенных для хранения НСиПВ в количестве, не превышающем суточного запаса, к которым могут быть отнесены рабочие места специалистов ветеринарных организаций.

Приказом Росгвардии и МВД России от 15.09.2021 № 335 и № 677 установлены дифференцированные (в зависимости от осуществляемых юридическими лицами видов оборота НСиПВ) требования к оснащению инженерно-техническими средствами охраны (далее – ИТСО):

для объектов юридических лиц (согласно приказу к объектам относятся здания, строения, сооружения и прилегающие к ним территории),

для помещений, предназначенных для хранения НСиПВ, расположенных на объектах юридических лиц.

При этом применительно к ветеринарным организациям указанным совместным приказом **требования** к оснащению ИТСО **предусмотрены** только для **помещений**, предназначенных для хранения НСиПВ. В отношении **объектов** ветеринарных организаций, как и в отношении организованных при необходимости их руководителями **мест временного хранения НСиПВ требования** к оснащению ИТСО **не предусмотрены**.

Таким образом, оснащению ИТСО подлежат только предназначенные для хранения НСиПВ помещения ветеринарных организаций, относящиеся к 3-й и 4-й категориям.

При проведении обследования сотрудникам МВД России, принимающим решение о соответствии (несоответствии) помещения установленным требованиям к оснащению ИТСО, предоставляются договор на охрану помещения (охранной организацией может быть как ФГУП «Охрана» Росгвардии, так и частная охранная организация), паспорт БТИ для идентификации помещения на объекте, а также учредительные документы ветеринарной организации.

г) наличие **справок об отсутствии** у работников, которые в соответствии со своими трудовыми обязанностями должны иметь доступ к НСиПВ, **заболеваний** наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом;

Приказом Минздрава России от 04.05.2022 № 303н утвержден Порядок выдачи указанной справки, за которой работник по направлению, выданному работодателем, может обратиться в медицинскую организацию по месту своего жительства либо месту своего пребывания или в медицинскую организацию, с которой его работодателем заключен договор на проведение медицинского обследования работников, необходимого для выдачи справки.

д) наличие **заключения** территориального органа МВД России **об отсутствии** у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к НСиПВ, непогашенной или неснятой **судимости** за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с

незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации.

Приказом МВД России от 17.07.2017 № 470 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче указанного заключения, в соответствии с которым для его получения соискатель обращается с заявлением (с приложением анкет работников) в территориальный орган МВД России по месту своего нахождения, в том числе и в случае, если место нахождения соискателя лицензии не совпадает с местом осуществления им деятельности по обороту НСиПВ.

Срок выдачи заключения не должен превышать 30 рабочих дней со дня регистрации заявления.

3. Соблюдение порядка допуска лиц к работе с НСиПВ, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 911.

Для оформления лицу допуска к работе с НСиПВ потребуется:

*– в типовой трудовой договор, применяемый в ветеринарной организации, включить **взаимные обязательства** работодателя и работника, связанные с оборотом НСиПВ:*

*в отношении **работника** – обязанности по изучению законодательства о НСиПВ, прохождению по направлению работодателя медицинского освидетельствования для получения справки об отсутствии заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, заполнению анкеты для получения заключения об отсутствии судимости, соблюдению локальных актов ветеринарной организации, регламентирующих порядок выполнения работ с НСиПВ;*

*в отношении **работодателя** – обязанности по обучению работника законодательству о НСиПВ, получению на работника указанных выше справки и заключения; ознакомлению работника под подпись с локальными актами ветеринарной организации, регламентирующими порядок выполнения работ с НСиПВ;*

– ознакомить работника с законодательством о НСиПВ; для этого рекомендуется назначить лицо, ответственное в ветеринарной организации за проведение инструктажа с лицами, допускаемыми к работе с НСиПВ, завести на лиц, допускаемых к работе с НСиПВ, личную карточку инструктажа по утвержденной руководителем ветеринарной организации форме и под подпись инструктирующего и инструктируемого провести инструктаж с отметкой в карточке по каждому нормативному правовому акту, регламентирующему порядок оборота НСиПВ (среди них: Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и принятые в соответствии с ним постановления Правительства Российской Федерации и приказы Минсельхоза России, а также статья 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статья 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

– получить на лиц, допускаемых к работе с НСиПВ, справки об отсутствии заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом и заключения об отсутствии судимости;

Список лиц, допущенных к работе с НСиПВ, утверждается приказом руководителя ветеринарной организации.

Срок действия допуска лица к работе с НСиПВ ограничивается сроком действия трудового договора.